

Pelastustoimi ja varautuminen

Jakelun mukaan

Kainuun alueen pelastustoimen pelastustoiminnan palvelutasossa olevat huomattavat epäkohdat, selvityspyyntö PSAVI/1757/2021
Kainuun pelastuslaitoksen selvitys 13.6.2022
Toimenpiteet Kainuun alueen pelastustoimen pelastustoiminnan palvelutasossa olevien huomattavien epäkohtien korjaamiseksi, päätös PSAVI/1757/2021
Kainuun pelastuslaitoksen toimenpiteet, selvitys 7.12.2023
Hallintopäätöksen tekemiseen liittyvä kuuleminen, PSAVI/1757/2021
Kainuun hyvinvointialueen lausunto 28.2.2024

Kainuun hyvinvointialueen pelastustoimen pelastustoiminnan palvelutasossa olevat huomattavat epäkohdat

Taustaa

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto pyysi Kainuun alueen pelastustoimelta selvitystä pelastustoiminnan palvelutasossa olevista huomattavista epäkohdista selvityspyyntöä 9.3.2022. Alueen pelastustoimelta pyydettiin selvitystä ja näkemystä pelastustoiminnan palvelutason riittävydestä liittyen ensimmäisen yksikön ja pelastustoiminnan kiireellisten tehtävien ruutukohdaksiin toimintavalmiusaikojen toteutumisiin. Lisäksi alueen pelastustoimelta pyydettiin kokonaisvaltaista selvitystä siitä, miten ja missä aikataulussa aluehallintoviraston esittämien ongelmaruutujen pelastustoiminnan palvelutaso (nopea avunsaanti) saadaan korjattua lain edellyttämälle vähimmäistasolle sekä vastaamaan niitä onnettomuusuhkia ja riskejä, joita pelastustoimen alue on riskianalyyssissään todennut. Kainuun alueen pelastustoimi vastasi aluehallintoviraston selvityspyyntöön 13.6.2022.

Kainuun alueen pelastustoimi totesi selvityksessään, että pelastustoimen alueella on kolme riskiluokan II riskiruutua, joissa pelastustoimen ensimmäinen yksikkö ei ole saavuttanut kohdetta toimintavalmiusohjeessa (SM 21/2012) määritellyssä tavoiteajassa. Näistä riskiruuduista yhdessä ei myöskään pelastustoiminnan toimintavalmiuden vähimmäistavoiteaika ole täyttynyt viiden vuoden tarkastelujaksolla 2017–2021. Edellä mainitut riskiruudut sijaitsevat Kajaanin Nakertajan kaupunginosassa sekä Sotkamossa Terrafamen kaivosalueella ja Katinkullan alueella.

Selvityksessä kerrottiin edellä mainituista alueista muun muassa, että Terrafamen kaivosalueella toimii tehdaspalokunta vahvuudella 1+4

ympäri vuorokautisesti. Tehdaspalokunnan pelastusyksikkö tavoittaa alueen riskiruohtu tavoiteajassa. Ongelmia on ollut tehdaspalokunnan yksiköiden tilatietojen välittymisessä Pelastustoimen resurssi- ja tilastojärjestelmään (Pronto). Yksiköt eivät ole lähettäneet tilatietoja kaivosalueella tapahtuneista onnettomuuksista, jolloin Pronto-järjestelmässä näkyvät vain Kainuun pelastuslaitoksen yksiköiden tilatiedot. Tämän kerrotaan vääristävän toimintavalmiusaikoja ongelmaruohtu osalta.

Pelastuslaitos uudisti Terrafamen kanssa tehtyä sopimusta kesällä 2022. Uudistettu sopimus mahdollistaa Terrafamen pelastushenkilöstöön ja -kaluston käytön myös Terrafamen vastealueen ulkopuolisilla tehtävillä.

Kajaanin Nakertajan kaupunginosa sijaitsee Kajaanin paloasemalta noin 5,5 km päässä. Matka Nakertajan kaupunginosaan joudutaan kulkemaan kaupungin läpi, pääsääntöisesti taajamanopeusrajoitusalueella. Pelastuslaitoksen käytössä on HALI-liikennevalojen ohjausjärjestelmä, joka nopeuttaa hälytysajoa kaupunkitaajamassa. Hälytyksille lähtöä kuitenkin hidastaa Kajaanin paloaseman väistötilat. Tiloista siirtyminen rakennukseen, jossa hälytyskalusto sijaitsee, viivästyttää hälytykseen lähtemistä noin minuutin. Kajaaniin ollaan rakentamassa uutta paloasemaa, joka nopeuttaisi hälytyksiin lähtemistä rakenteellisilla ratkaisuilla. Kaupunginhallitus keskeytti paloaseman rakentamiseen liittyvän tarjouskilpailun toukokuussa 2022 kohonneisiin rakennuskustannuksiin vedoten.

Sotkamossa Katinkullan ongelmaruohtu sijaitsee Sotkamon paloasemalta noin kuuden kilometrin päässä. Matka joudutaan kulkemaan kohtuullisen vilkkaassa taajamaliikenteessä, joten kohteen tavoittaminen toimintavalmiusohjeessa määritellyssä aikataulussa menee tiukalle. Katinkullan alueelle oli tarkasteluaikana tullut lukuisia pelastustoimen tehtäviä, joista majoiusliiketoiminta oli aiheuttanut suurimman osan automaattisen paloilmoittimen tarkastustehtävinä. Pelastuslaitos on pyrkinyt vaikuttamaan paloilmoittimen ilmaisimien sijoitteluun ja ilmaisintyyppeihin sekä edistämään ilmanvaihdon suunnittelua "turhien" automaattisten paloilmoitusten vähentämiseksi. Toimenpiteillä on onnistuttu vähentämään paloilmoituksia.

Sotkamossa näkyy pelastustoimen resurssipula, kuten muissakin pienissä kunnissa. Vakituisiin virkoihin on haastavaa saada tekijöitä, ja sopimushenkilöstön määrä on vähentynyt viimeisten vuosien aikana. Myös vapaamuotoiseen varallaoloon liittyvä riitautus on aiheuttanut ongelmia sopimushenkilöstön lähtöajan pidentämisenä.

Sotkamon paloasema on toiminut vuosina 2017–2020 arkipäivisin vahvuudella 1+1, jota on kohotettu vapaamuotoisella 0+2 varallaololla. Tehtäville varallaolosta saapuvia henkilöitä on jouduttu odottamaan, mikä on aiheuttanut viivettä tehtäville lähtöön. Vuodesta 2021 alkaen Sotkamon paloasemalla on siirrytty vuorotyöhön. Tästä eteenpäin Sotkamon vahvuus on

pääosin ollut 1+1 ympäri vuorokauden. Vahvuutta täydennetään edelleen 0+2 vahvuisella vapaamuotoisella varallaololla.

Pelastuslaitos kertoi näkemyksensä, että pelastustoimen alueella sijaitseviin kolmeen ongelmaruutuun tulleista tehtävistä kaikkia ei ole tavoitettu säädetyssä tavoiteajassa. Toimintavalmiusaikojen ylityksistä huolimatta ongelmaruutujen alueilla ei ole aiheutunut vakavaa vaaraa ja alueille tulleet tehtävät on pystytty hoitamaan tehokkaasti pienistä toimintavalmiusajan ylityksistä huolimatta.

Aluehallintovirasto totesi vastineessaan Kainuun alueen pelastustoimen selvitykseen, että palvelutasossa esiintyy pelastustoiminnan osalta pelastuslain (379/2011) 85 §:n 2 momentin (nykyään pelastustoimen järjestämislain 613/2021, 18 §:n) tarkoittamia huomattavia epäkohtia. Alueen pelastustoimi esitti selvityksessään aluehallintovirastolle toimenpiteitä, joilla pelastustoiminnan palvelutaso voidaan saattaa pelastuslain vaatimalle tasolle. Aikatauluja toimenpiteiden toteutukselle ei kuitenkaan esitetty. Tästä johtuen aluehallintovirasto asetti toimenpiteiden toteuttamiselle määräajan vuoden 2023 loppuun. Aluehallintovirasto seuraa toimintavalmiusaikojen kehitystä, erityisesti ongelmaruutujen osalta, Kainuun pelastustoimialueella normaalin valvontatehtävänsä yhteydessä.

Hyvinvointialueen esittämät toimenpiteet

Kainuun hyvinvointialueen pelastustoimi toimitti aluehallintovirastolle selvityksen 7.12.2023 vastineeksi 29.8.2022 annettuun päätökseen, Toimenpiteet Kainuun alueen pelastustoimen pelastustoiminnan palvelutasossa olevien huomattavien epäkohtien korjaamiseksi, päätös PSAVI/1757/2021. Vastineessa pelastustoimi toi esille useita erilaisia jo tehtyjä ja suunnitteilla olevia toimenpiteitä sekä niiden vaikutuksia tavoittamattomien riskiruutujen paremman tavoittamisen edistämiseksi. Selvityksessä kerrottiin muun muassa Terrafamen sopimuspalokunnasta, että yksiköiden tilatietojen lähettämistä joko puhutien kautta VIRVE-verkossa tai PEKE-järjestelmällä on lisäohjeistettu. Terrafamen sopimuspalokuntaa on lisäksi pyydetty varmistamaan tilatietojen oikeellisuus omalta tehtäväselosteeltaan, jotta tilatietojen oikeat ajat voidaan tarvittaessa päivittää Pronto-selosteelle.

Kajaanin Nakertajan kaupunginosan tavoittamattoman riskiruudun tavoitettavuuden kerrottiin parantuvan Kajaanin uuden paloaseman valmistuttua. Uusi paloasema on tällä hetkellä rakennusvaiheessa ja sen arvioitu valmistumisaika on syyskuussa 2024. Uuden aseman sijainti ja lähtöajan parantaminen rakennusteknisten ratkaisujen vuoksi tulevat parantamaan Nakertajan tavoitettavuutta.

Sotkamossa sijaitsevan Katinkullan tavoittamattoman riskiruudun ongelmista pelastuslaitos kertoi, että majoitusliiketoiminnan luonteelle ei pelastustoimen päätöksillä pystytä vaikuttamaan. Paloilmoittimen ilmaisimien

sijoituksiin ja ilmaisintyyppeihin ovat pelastusviranomaiset kuitenkin vaikuttaneet. Turhien automaattisten paloilmottimien tarkastustehtävät ovat vähentyneet pelastustoimen laskutusmahdollisuuden myötä Katinkullassa. Pelastuslaitos on myös lisännyt turvallisuusviestintää Katinkullan majoituskohteisiin suunnitellusti. Kohteessa on pidetty ylimääräisiä turvallisuuskoulutuksia 12.6.2023 sekä 14.6.2023. Koulutukset pitivät sisällään turvallisuusluentoja, turvallisuuskävelyitä sekä alkusammutuskoulutuksia. Toiminnalla on pyritty parantamaan toiminnanharjoittajien valmiuksia ja majoituskohteiden omatoimista varautumista Katinkullan alueella. Tehostettua turvallisuusviestintää on tarkoitus jatkaa myös vuonna 2024.

Pelastuslaitos esitti näkemyksensä selvityksessä käsitellyistä riskiruu-
duista, että riskiruutuihin tulleet pelastustehtävät on pystytty hoitamaan tehokkaasti ja, että Terrafamen osalta riskiluokan II tehtäviin ennätetään edelleen toimintavalmiusohjeen mukaisella tavalla.

Aluehallintoviraston johtopäätökset ja ratkaisu

Sovellettavat oikeusohjeet ja arviointiperusteet

Pelastuslain (379/2011) 2a §:n 1 momentin 2 kohdassa säädetään pelastustoimen viranomaisten kiireellisistä tehtävistä, joiden tarkoituksena on pelastaa ja suojata ihmisiä, omaisuutta ja ympäristöä onnettomuuden uhatessa tai sattua sekä rajoittaa onnettomuudesta aiheutuvia vahinkoja ja lieventää onnettomuuden seurauksia (pelastustoiminta). Lisäksi lain 27 §:n 2 momentissa säädetään hyvinvointialueen pelastustoimen ja pelastuslaitoksen tehtävistä muun muassa, että hyvinvointialue päättää, millä tavoin pelastuslaitos huolehtii alueellaan pelastustoimintaan kuuluvista tehtävistä.

Kainuun hyvinvointialue vastaa hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 7 §:n 1 momentin mukaisesti muun muassa sille lailla säädettyjen tehtävien hoitamisesta, hyvinvointialueen asukkaan laissa säädettyjen oikeuksien toteutumisesta sekä järjestettävien palvelujen yhdenvertaisesta saatavuudesta sekä tuottamisen ohjauksesta ja valvonnasta. Pelastustoimen järjestämisestä annetun lain (613/2021) 3 §:n 1 momentin mukaan hyvinvointialueen tulee huolehtia siitä, että pelastustoimen palvelutaso vastaa kansallisia, alueellisia ja paikallisia tarpeita ja onnettomuusuhkia sekä muita uhkia. 2 momentin mukaan pelastustoimen palvelut on suunniteltava ja toteutettava siten, että ne voidaan hoitaa mahdollisimman tehokkaalla ja tarkoituksenmukaisella tavalla, ja että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimet voidaan suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti.

Pelastustoimen järjestämisestä annetun lain (613/2021) 17 §:n 2 momentin mukaan aluehallintovirasto valvoo pelastustointia sekä pelastustoimen palvelujen saatavuutta ja tasoa toimialueellaan. Saman lain 18 §:n mukaan aluehallintoviraston tehtävänä on valvoa, että hyvinvointialueen

pelastustoimen palvelutaso on riittävä. Jos palvelutasossa on aluehallintoviraston arvion mukaan huomattavia puutteita tai epäkohtia eikä niitä korjata aluehallintoviraston asettamassa määräajassa, aluehallintovirasto voi määrätä velvoittaa hyvinvointialueen oikaisemaan sen, mitä on tehty tai lyöty laimin. Määräyksen tehosteeksi voidaan asettaa uhkasakko. Uhkasakosta säädetään uhkasakkolaissa (1113/1990).

Laki aluehallintovirastoista (896/2009) 20 §:n 1 momentin mukaan aluehallintovirasto voi sakon uhalla, teettämishallalla tai keskeyttämishallalla velvoittaa asianomaisen noudattamaan käskyä tai kieltoa, jonka aluehallintovirasto tai siltä pakkokeinoasiassa virka-apua pyytävä muu viranomaisen on toimivaltansa mukaisesti antanut.

Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen (21/2012) mukaan ohjeen tarkoituksena on ohjata pelastustoimen suunnittelua ja järjestämistä. Suunnitteluohjeessa niin ikään linjataan, että sitä voidaan käyttää myös pelastustoiminnan kokonaistehokkuuden arvioinnissa. Hämeenlinnan hallinto-oikeus on 11.6.2020 antamansa päätöksen (päätösnumero 20/0563/1) johtopäätösosiossa todennut, että vaikka sisäministeriön antamat ohjeet eivät ole sitovia, aluehallintovirasto on voinut käyttää ohjetta apuna arvioidessaan pelastuslain mukaisten edellytysten täyttymistä. Hallinto-oikeus on lisäksi todennut, että kun pelastuslain tarkoittama pelastustoiminta ei lain sisältämän määritelmän mukaan käsitä onnettomuuksia yleisesti ehkäisevää toimintaa, tätä toimintaa ei voida ottaa huomioon pelastustoiminnan tehokasta ja tarkoituksenmukaista järjestämistä arvioitaessa. Tätä puoltaa myös sisäministeriön hallinto-oikeudelle 7.10.2019 antama lausunto asiasta, suunnitteluohje ei tunnista onnettomuuksien ehkäisyn toimenpiteiden käyttöä toimintavalmiusaikatavoitteen korvaajana riskiruolessa.

Palvelutason riittävyyden arviointi

Aluehallintovirasto valvoo toimintavalmiusaikojen vähimmäistavoitteen (50 %) toteutumista Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen (21/2012) mukaisesti alueellaan. Mikäli riskiruututarkastelu osoittaa, että tarkasteluvuonna ja sitä aiempina kolmena vuonna ensimmäisen yksikön toimintavalmiusajan ruutukohtainen toimintavalmiusaikatavoite kiireellisissä tehtävissä on jäänyt alle asetetun 50 %:n vähimmäistavoitteen jokaisena neljänä peräkkäisenä tarkasteluvuotena, muodostaa riskiruutu ns. ongelmaruudun. Ongelmaruututarkastelun tarkoituksena on osoittaa ne riskiruudut ja alueet, joissa toimintavalmiusajan toteutuma jää jatkuvasti alle asetetun 50 %:n vähimmäistavoitteen ja on siten systemaattista. Näiden riskiruutujen ja niistä mahdollisesti muodostuvien yhtenäisten alueiden (kaupunginosien) pelastustoiminnan palvelutason voidaan katsoa olevan riittämätöntä.

Kainuun hyvinvointialue tuo esille selvityksessään, että alueella sijaitsevien ongelmaruutujen pelastustehtävät on pystytty hoitamaan tehokkaasti. Ongelmat riskiruuduissa ovat osin korjaantuneet ja osa mahdollisesti tulee korjaantumaan jo tehtyjen, tekeillä tai tulossa olevien uudistusten myötä. Aluehallintovirasto huomauttaa, että hyvinvointialueelle jää edelleen alueita, joihin pelastuslaitos ei ehdi asetetussa määräajassa. Selvityksessä esitetyt korjaavat toimenpiteet ongelmien ratkaisemiseksi eivät ole poistaneet ongelmia kaikilta osin.

Hyvinvointialue on lisäksi tuonut esille, että se on onnettomuuksien ehkäisyn toimenpitein pyrkinyt vaikuttamaan pelastustoimen toimintavalmiusaikapuutteisiin. Aluehallintovirasto ei huomioi arvioinnissaan onnettomuuksien ehkäisyn toimenpiteiden käyttöä toimintavalmiusaikatavoitteen korvaajana perustuen Hämeenlinnan hallinto-oikeuden 11.6.2020 antamaan päätökseen (päättösnumero 20/0563/1).

Aluehallintoviraston tarkastelu ensimmäisen yksikön toimintavalmiusajan vähimmäistavoitteen (50 %) toteumasta osoittaa, että alueella olleiden ongelmaruutujen määrä on laskenut kolmesta ruudusta yhteen. Pelastustoiminnan toimintavalmiusaikatavoitteiden osalta ongelmat ovat poistuneet. (Liite)

Alla olevassa taulukossa 1 on esitetty pelastustoimialueen eri riskiluokkien (I–III) riskiruutujen määrä. Tarkastelussa on huomioitu vuosina 2017–2023 eri riskiluokkien riskiruuduissa tapahtuneiden kiireellisten pelastustehtävien toimintavalmiusaikojen toteutuminen. Näissä riskiruuduissa asetettu ensimmäisen yksikön toimintavalmiusajan vähimmäistavoite (50 %) on jäänyt toteutumatta kyseisenä tarkasteluvuotena.

Taulukko 1. Riskiruutujen tavoittaminen Kainuun hyvinvointialueella vuosina 2017–2023, 1. yksikkö.

Riskiruutujen tavoittaminen: 1.yksikkö.							
lkm = ruutujen lukumäärä, joissa tavoitteita ei saavutettu							
% = ruutujen, joissa tavoitteita ei saavutettu, osuus niistä ruuduista, joissa on ollut tehtäviä							
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
I-luokka lkm	0	0	0	0	0	0	0
I-luokka %	0	0	0	0	0	0	0
II-luokka lkm	9	8	16	8	6	6	6
II-luokka %	19	16	31	16	12	13	13
III-luokka lkm	0	1	3	2	3	2	3
III-luokka %	0	2	6	4	7	5	7
IV-luokka							
Yhteensä lkm	9	9	19	10	9	8	9
Yhteensä %	10	9	18	10	10	9	10

Alla olevasta taulukosta (Taulukko 2 ja Liite) ilmenee pelastustoimialueen ongelmaruutujen määrä ensimmäisen yksikön osalta tarkastelujaksolla

2017–2023. Vuonna 2023 pelastustoimialueella oli riskiluokassa II niin sa-
nottuja ongelmaruutuja yksi kappale.

Taulukko 2. Kainuun hyvinvointialueen ns. ongelmaruudut vuosina 2017–2023, 1. yksikkö.

Riskiruutujen tavoittaminen: 1.yksikkö.							
Niiden riskiruutujen lukumäärä, joissa tavoitteita ei saavutettu neljänä peräkkäisenä vuotena (ns. ongelmaruudut)							
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
I-luokka	0	0	0	0	0	0	0
II-luokka	3	3	4	4	3	1	1
III-luokka	0	0	0	0	0	0	0
IV-luokka							
Yhteensä	3	3	4	4	3	1	1

Kainuun hyvinvointialueella ongelmat näyttävät siis osin poistuneen riski-
ruuduista, jotka aikaisemmin muodostivat ongelmaruutuja. Hyvinvointialu-
eelle kuitenkin jää yksi ongelmaruutu sekä useita tavoittamattomia riski-
ruutuja. Hyvinvointialueen tavoittamattomien riskiruutujen lukumäärä on
pysynyt viime vuodet jokseenkin muuttumattomana. (Taulukko 1 ja 2,
Liite) Tarkempi tarkastelu kuitenkin osoittaa, että tavoittamattomat riski-
ruudut ovat siirtyneet/siirtymässä pienempiin kuntataajamiin, kuten Otan-
mäelle ja Puolangalle.

Kuuleminen

Aluehallintovirasto on varannut Kainuun hyvinvointialueelle mahdollisuuden
tulla hallintolain (434/2003) mukaisesti kuulluksi 7.2.2024 lähetetyllä kir-
jeellä (PSAVI/1757/2021). Vastauksessaan 28.2.2024 hyvinvointialue ei
kiistänyt havaittuja epäkohtia. Vastauksessa tuotiin esille, että tehdaspalo-
kunnan tilatietojen välittymisessä Pelastustoimen resurssi- ja tilastojärjes-
telmään (Pronto) on ollut ongelmia, jotka on havaittu 19.2.2024 ja kor-
jattu. Jatkossa tehdaspalokunnan pelastusyksiköt kirjautuvat järjestelmään
pelastustoimen yksiköiksi ja toimintavalmiusaikaongelmien pitäisi korjaan-
tua Terrafamen alueella.

Korjausmääräys

Pohjois-Suomen aluehallintoviraston kokonaisarvion mukaan Kainuun hy-
vinvointialueen pelastustoimen palvelutaso ei ole pelastustoimen järjestä-
misestä annetun lain (613/2021) 3 §:n mukaisesti suunniteltu ja toteutettu
siten, että pelastustoimen palvelut pystytään hoitamaan mahdollisimman
tehokkaalla ja tarkoituksenmukaisella tavalla, ja että onnettomuus- ja vaa-
ratilanteessa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytyksettä ja te-
hokkaasti. Kokonaisarvio perustuu ohjaavaan lainsäädäntöön, pelastustoi-
men toimintavalmiuden suunnitteluohjeeseen sekä aluehallintoviraston asi-
asta tekemiin selvityksiin.

Pelastustoimen palvelutason huomattavat epäkohdat alueella kohdistuvat ensimmäisen yksikön toimintavalmiusaikoihin yhdessä riskiluokan II riskiruudussa (ID-nro 333940). Hyvinvointialueen pelastustoimi on kertonut vastineessaan 28.2.2024 aluehallintovirastolle havainneensa ja korjanneensa ongelmat, joiden seurauksena riskiruudun toimintavalmiusaikaongelmat tulevat korjaantumaan.

Jotta pelastustoiminnan palvelutason voitaisiin katsoa olevan kaikilta osin lainsäädännön vaatimalla tasolla, tulee taustalla olla riittävästi onnettomuustilastoa. Pohjois-Suomen aluehallintovirasto velvoittaa pelastustoimen järjestämisestä annetun lain (613/2021) 18 §:n nojalla, että Kainuun hyvinvointialue korjaa järjestämisvastuulleen kuuluvat pelastustoimen palveluita koskevat edellä todetut huomattavat epäkohdat viimeistään **31.12.2024** mennessä ja seuraa riskiruutuun tulleiden tehtävien tavoittamista ongelmien poistumiseksi.

Lisäksi Pohjois-Suomen aluehallintovirasto edellyttää pelastustoimen järjestämisestä annetun lain (613/2021) 18 §:n nojalla, että Kainuun hyvinvointialueen tulee laatia suunnitelma pelastustoiminnan palvelutason parantamiseksi ja toimittaa se aluehallintovirastolle **30.6.2024** mennessä. Suunnitelmasta tulee käydä ilmi, miten hyvinvointialue aikoo vastata pienten kuntataajamien kasvavaan tavoittamattomien riskiruutujen lukumäärään. Mikäli ongelmaan ei puututa, on tulevina vuosina edessä huomattava määrä uusia tavoittamattomia riskiruutuja.

Aluehallintovirasto tulee jatkossa valvomaan pelastustoimen palvelutason toteutumista toimintavalmiusaikatavoitteiden saavuttamisen osalta Kainuun hyvinvointialueella, ja tulee tarvittaessa pelastustoimen järjestämislain 18 §:ssä säädetyllä tavalla velvoittamaan hyvinvointialueen pelastustoimen saattamaan palvelut laissa vaaditulle tasolle.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen liitteenä olevan valitusosoituksen mukaisesti. Päätökseen saa hakea muutosta valittamalla se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa ja se, jonka valitusoikeudesta laissa erikseen säädetään. Viranomaisen saa hakea muutosta valittamalla myös, jos valittaminen on tarpeen viranomaisen valvottavana olevan yleisen edun vuoksi. (Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 808/2019)

Valituksesta huolimatta aluehallintoviraston tekemää päätöstä on noudatettava lain oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019) mukaisesti päätöksen luonteen sekä yleisen edun vuoksi. Aluehallintovirasto katsoo, että kiireellisen pelastustoiminnan avun saamisen puutteet on yleisen edun vuoksi



korjattava valituksesta huolimatta eikä päätöksen täytäntöönpanoa voida lykätä.

Valitusosoitus on liitteenä.

Lisätietoja

Lisätietoja asiasta antaa pelastusylitarkastaja Jarno Soisalo, jarno.soisalo@avi.fi tai puhelimitse +358 295 016 628.

Johtaja Petteri Koskinen

Pelastusylitarkastaja Jarno Soisalo

Liitteet Kainuun hyvinvointialueen ongelmaruudut vuosina 2017–2023
Valitusosoitus

Jakelu Kainuun hyvinvointialueen pelastustoimi

Tiedoksi Kainuun hyvinvointialueen pelastuslaitos
Sisäministeriön pelastusosasto
Ylijohtaja Kaisa Ainasoja, Pohjois-Suomen aluehallintovirasto
Aluehallintovirastojen pelastustoimi ja varautuminen -vastuualueet

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto
Postiosoite: PL 6, 13035 AVI
Puhelinvaihde: 0295 016 000
kirjaamo.pohjois@avi.fi | www.avi.fi

Kainuun hyvinvointialueen ongelmaruudut vuosina 2017–2023

Ensimmäisen yksikön toimintavalmiusaikatavoitteiden täytyminen

Ruuduntunniste (ID-nro)	Riskiruudun luokka	Täyttymis-% 2017	Täyttymis-% 2018	Täyttymis-% 2019	Täyttymis-% 2020	Täyttymis-% 2021	Täyttymis-% 2022	Täyttymis-% 2023
333940	II	0	0	25	0	0	0	0
347451	II	9	0	0	33	14	-	33
354849	II	0	25	0	0	0	-*	-
Pelastustoiminnan toimintavalmiusaikatavoitteiden täytyminen								
354849	II	0	33	0	0	0	-*	-

*Riskiruutuun ei tullut tehtäviä vuonna 2022.

Tämä asiakirja PSAVI/1964/2024 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument PSAVI/1964/2024 har godkänts elektroniskt

Hyväksyjä Koskinen Petteri E 06.03.2024 14:49

Esittelijä Soisalo Jarno 06.03.2024 14:16